



---

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
**ОПШТИНА БАЧКА ТОПОЛА**  
**ОПШТИНСКА УПРАВА БАЧКА ТОПОЛА**  
- ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ, ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА –

---

**ГОДИШЊИ ПЛАН РАДА ГРАЂЕВИНСКЕ  
ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2025. ГОДИНУ**

# ГОДИШЊИ ПЛАН РАДА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2025. ГОДИНУ

На овај План је Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима изворне надлежности општине Бачка Топола дала позитивно мишљење дана 16.12.2024.године.



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОМНА ПОКРАЈИНА  
ВОЈВОДИНА  
ОПШТИНА БАЧКА ТОПОЛА  
ОПШТИНСКА УПРАВА  
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ  
ПОСЛОВЕ  
ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА  
БРОЈ: 354-88/2024- IV  
ДАНА: 29.11.2024.  
БАЧКА ТОПОЛА

# ГОДИШЊИ ПЛАН РАДА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2025. ГОДИНУ

Садржај:.....	3
I. Увод.....	4
II. Организациона структура.....	5
III. План и програм инспекцијског надзора.....	6
IV. Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката.....	10
V. Завршна напомена.....	11

## ПЛАН РАДА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ОПШТИНЕ БАЧКА ТОПОЛА ЗА 2025. ГОДИНУ

### I. УВОД

План рада грађевинске инспекције у Општинској управи општине Бачка Топола за 2025. годину, је урађен на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр. 36/2015, 44/2018-др и 95/2018). План рада спроводити кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне), планове инспекцијског надзора.

Годишњи план садржи основне податке о грађевинској инспекцији, општи приказ задатака и послова грађевинске инспекције у 2025. години.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора грађевинске инспекције општине Бачка Топола је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу Општине Бачка Топола. План предвиђа и:

1. непосредну примену закона и других прописа,
2. спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
3. праћење стање и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији Општине Бачка Топола,
4. превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;

Грађевинска инспекција Општинске управе Бачка Топола налази се у Одељењу за инспекцијске послове. Послове грађевинског инспекцијског надзора на територији општине Бачка Топола обавља један грађевински инспектор и има седиште у згради Општине у Бачкој Тополи ул. М. Тита број 30, тел 024/715-310 лок 113.

#### • Циљ годишњег плана

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора грађевинске инспекције је непосредна примена закона и других прописа тј., планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора грађевинске инспекције садржи податке и специфичне циљеве који се планирају у 2025. години, а који су везани за Програмске активности грађевинске инспекције у Општинској управи Бачка топола, одговорност за реализацију задатака и активности и у ком року их треба реализовати.

Инспекцијски надзори спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз коришћење контролних листа.

Послови и задаци из Годишњег плана грађевинске инспекције Општинске управе Бачка Топола се обављају свакодневно како у свом седишту тако и на терену на територији општине Бачка Топола.

Послове надзора из надлежности грађевинске инспекције обавља један службеник општинске управе са високом стручном спремом. Грађевинском инспектору је обезбеђена канцеларијска опрема и службено возило за вршење инспекцијских надзора које користе како други инспектори, тако остали запослени.

## II. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

- **Време инспекцијског надзора**

Инспекцијски надзор ће се вршити радним данима у радно време надзираних субјеката, након радног времена само у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовина веће вредности, животна средину, биљни или животињски свет; када надзирани субјекат да писани пристанак.

- **Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола у 2025. години.**

**Табела 1.** Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора у 2025. години

Укупан број дана	365
<b>Укупан број радних дана</b>	219
Викенди	104
Годишњи одмор	33
Празници	9

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор – инспекцијске контроле, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера као и контролу истих, и других активности у оквиру рада грађевинске инспекције, спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају а односе се на пријаве грађана, на примљену електронску пошту, телефонске пријаве као и непосредна запажања инспектора на терену.

Грађевински инспектор врши инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области.

Инспекцијски надзор и службене контроле ће се спроводити употребом расположивих људских ресурса (1 грађевински инспектор) и материјалних ресурса у складу са законским актима за поступање грађевинске инспекције. Приликом инспекцијског надзора грађевински инспектор је дужан да се придржава релевантних процедура уз коришћење контролних листи.

### III. ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

<b>Назив</b>	Грађевинска инспекција.
<b>Програм (коме припада)</b>	Општинска управа Бачка Топола, Одељење за инспекцијске послове.
<b>Правни основ</b>	<b>1. Закон о планирању и изградњи</b> (“Сл.гласник РС”, бр. 72/2009, бр.81/2009 – испр., 64/2010 - Одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013-УС, 50/2013-УС, 98/2013-УС, 132/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 – др. закон, 9/2020 и 52/2021 и 62/2023)
	<b>2. Закон о становању и одржавању зграда</b> («Сл. гласник РС» 104/2016 и 9/2020 – др. закон)
	<b>3. Закон о инспекцијском надзору</b> (“Сл. гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018-др. Закон и 95/2018)
	<b>4. Закон о озакоњењу објеката</b> (“Сл. гласник РС”, бр. 96/2015, 83/2018 и 81/2020)
	<b>5. Закон о општем управном поступку</b> (“Сл. гласник РС”, бр. 18/2016, 95/2018-аутентично тумачење и 2/2023-одлука УС)
	<b>6. Правилници на основу донетих закона.</b>
<b>Одговорно лице</b>	Руководилац одељења
<b>Опис</b>	У грађевинској области, грађевинска инспекција обавља надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области.
	<b>Редован</b> -према плану инспекцијског надзора.
	<b>Ванредан</b> - инспекцијски надзор се врши због предузимања „хитних мера“ ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана, телефонским позивима и електронским путем, када надзор захтева надзирани субјекат, ради спречавања обављања делатности и вршење активности нерегистрованог субјекта, по захтеву јавног тужиоца, када другостепени орган допуњава или понавља поступак.
	<b>Допунски</b> - инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.
	<b>Контролни</b> - инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.
<b>Циљ</b>	Законитост и безбедност поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених Закономима и одлукама општине Бачка Топола.
<b>Индикатор 1.1</b>	Контрола градње.
	Утврђивање неправилности и одступања током градње.
	Коментар: Тенденција смањења неправилности и одступања током градње.
<b>Алтернатива: Индикатор 2.1</b>	Вршење редовних и ванредних надзора.

Табела 1. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора

Ред. број	Област надзора	Степен ризика		Облик надзора	Врста надзора	Учесталост
		Врста објекта	Степен ризика			
1.	Надзор над градњом објекта за које се издаје грађевинска дозвола Обухвата: 1. Надзор по издатој грађ.дозволи и пријави радова 2. Инспекцијски надзор по обавештењу о завршетку темеља 3. Инспекцијски надзор по обавештењу О завршетку објекта у конструктивном смислу 4. Инспекцијски надзор по издатој употребној дозволи за цео објекат или део објекта.	Вишепородични стамбени објекти	Средњи до низак	Канцеларијски и теренски	Редован Ванредни Контролни	Ретка
		Породични стамбени објекти	Средњи до низак			Редовна до појачана
		Доградња вишепородичних стамб.обј.	Средњи до висок			Ретка
		Доградња породичних објеката	Средњи до низак			Редовна до појачана
		Пословни објекти	Средњи до висок			Ретка
		Други објекти за које се издаје грађевинска Дозвола (помоћни и сл.)	Средњи	Канцеларијски и теренски	Редован Ванредни Контролни	Појачана
2.	Инспекцијски надзор по издатом решењу у складу са чл.145. Закона о планирању и изградњи.	Објекти дефинисани Законом о планирању и изградњи.	Низак	Канцеларијски и теренски	Редован Ванредни Контролни	Појачана
3.	Инспекцијски надзор по пријави/представки и службеној дужности.	Објекти дефинисани Законом о планирању и изградњи.	Висок до критичан	Канцеларијски и теренски	Ванредни и контролни	Приоритетна
4.	Инспекцијски надзор према Закону о одржавању стамбених зграда.	Стамбени и стамбено пословни.	Средњи до висок	Канцеларијски и теренски	Ванредни и контролни	Према процењеном ризику

**Табела 2.** План инспекцијског надзора и активности

**Редован и ванредни инспекцијски надзор**

Надзирани субјекти	Област надзора	Месец												Σ Над зора	Ризик
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		
<b>Редован инспекцијски надзор</b> Објекти са СЕОР система (централна евиденција обједињених процедура) Надзор по обавештењу надлежних органа о завршеним темељима објекта и објекта у конструктивном смислу	<b>Спровођење закона о планирању и изградњи</b>	1	1	9	3	5	7	7	5	5	8	3	3	57	Низак до средњи
<b>Ванредни инспекцијски надзор</b> Инспекцијски надзор по пријави/представки и службеној дужности.	<b>Спровођење закона о планирању и изградњи, Закон о становању и одржавању зграда</b>	1	1	2	1	1	1	1	1	2	1	1	1	14	Средњи, висок до критичан

- **Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор:**

Грађевинска инспекција је надлежна за вршење инспекцијског надзора за које Општина Бачка Топола издаје грађевинску дозволу.



## ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Све активности грађевинског инспектора у оквиру његове надлежности, односно поступања надзираних субјеката се исказују према степену ризика.

Процена ризика је део процеса анализе ризика. Ризик се процењује током припреме плана инспекцијског надзора, пре и у току инспекцијског надзора. Процена ризика је базирана на одговарајућим критеријума применом којих се врши процена вероватноће настанка штетних последица при раду надзираног субјекта и вероватне тежине тих последица и добијања одређеног степена ризика.

				Критичан ризик
				Висок ризик
				Средњи ризик
				Низак ризик
				Незнатан ризик
1	2	3	4	

ЛЕГЕНДА	
1	Одржавање објеката, употребне дозволе
2	Рушење објеката без дозволе за рушење
3	Грађење објеката или извођење радова без решења којима се одобрава грађење
4	Грађење објеката и извођење грађевинских радова без грађевинске дозволе

- Модел матрице ризика у области редовног надзора из области контроле темеља и конструкције објекта.

Редни број	Процена степена ризика	Број бодова у надзору у %
1	Незнатан	91-100
2	Низак	81-90
3	Средњи	71-80
4	Висок	61-70
5	Критичан	60 и мање

#### IV. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ И ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА

Једна од активности грађевинске инспекције у току 2025. године јесте превентивно деловање и вршење службених саветодавних посета. Инспекција ће вршити превентивно деловање и давати стручну и саветодавну подршку, на захтев надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору у свим областима за које је надлежан грађевински инспектор.

Један од главних приоритета грађевинске инспекције кроз све инспекцијске надзоре током 2025. године и даље јесте смањење броја нелегалне градње и нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору

- **Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у ком ће се вршити редован инспекцијски надзор**

Грађевински инспектор ће у 2025. години поред редовних инспекцијских надзора, обављати и ванредне инспекцијске надзоре.

Анализом расположивих података о извршеним ванредним инспекцијским надзорима у предходним годинама 2023 и 2024 (по броју извршених надзора по представкама грађана и правних лица и захтевима надзираних субјеката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и сл.) изведен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2025. години који износи оквирно **25 %** од укупног (редовни и ванредни) броја надзора.

• **Предлози за унапређење рада**

- Редовна размена искустава између инспекција и других државних органа, унапређење рада инспектора.
- Стручно усавршавање запослених (путем додатних обука у вези примене Закона) ради ефикаснијег деловања на терену, због повећане административне процедуре у вођењу поступка према надзираним субјектима и што адекватније примене Закона о инспекцијском надзору.
- Сарадња грађевинских инспектора са другим инспекцијама, судским органима, тужилаштвом, полицијом, покрајинским инспекторима, јавним предузећима и другим органима.
- Унапређење рада инспектора (неопходно је прописати обавезну обуку инспектора ради ефикаснијег рада на терену, како би се ускладио инспекцијски надзор у складу са Законом о инспекцијском надзору и квалитетне примене нових института и решења).

**V. ЗАВРШНА НАПОМЕНА**

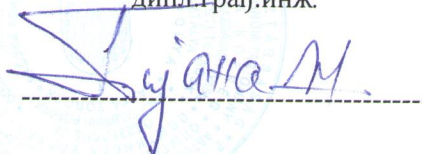
Годишњи план инспекцијског надзора грађевинске инспекције за 2025. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

У случају повећаног или смањеног обима посла, као и због других непредвидљивих ситуација које се могу јавити у току вршења инспекцијског надзора у току 2025. године, предвиђена је могућност измене плана.

**Грађевински инспектор**

Тијана Шарчевић,

дипл. грађ. инж.



Tijana M.